

Priorytet I. Badania i innowacje

Działanie 1.2 Rozwój przez cyfryzację, typy: 1. Rozwój e-usług publicznych na poziomie regionalnym i lokalnym i 2. Cyberbezpieczeństwo

Pytania i odpowiedzi, które wpłynęły do dnia 21.11.2024 r.

Pytanie:

XXX Sp. z o.o. z siedzibą w XXX jest spółką prawa handlowego, w której 100% udziałów posiada Miasto XXX. Spółka jest dużym przedsiębiorstwem zgodnie z klasyfikacją określoną w przepisach UE. Spółka prowadzi działalność komunalną i komercyjną. W zakresie działalności komunalnej w spółce wyodrębnione są trzy zakłady realizujące zadania komunalne tj. XXX, XXX i jeden zakład komercyjny - XXX. XXX prowadzi działalność regulowaną w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Poszczególne działalności w Przedsiębiorstwie posiadają wydzielone konta kosztów.

W związku z powyższym XXX jako własność Miasta XXX, działa w imieniu jednostki samorządu terytorialnego.

W związku z ogłoszeniem 10 września 2024 r. naboru FEPD.01.02-IZ.00-001/24, program: Fundusze Europejskie dla Podlaskiego 2021-2027, priorytet Badania i innowacje, działanie 1.2 Rozwój przez cyfryzację, XXX ma zamiar złożyć wniosek o dofinansowanie projektu w ramach rozwoju e-usług publicznych.

W ramach projektu XXX planuje wdrożyć moduł e-BOK obsługiwany z poziomu przeglądarki komputerowej po odpowiednim zarejestrowaniu poprzedzonym uwierzytelnieniem dla mieszkańców miasta XXX korzystających z usług komunalnych świadczonych przez XXX Sp. z o.o. z siedzibą w XXX.

Do uzyskania pełnej funkcjonalności modułu niezbędne będzie wdrożenie stacjonarnego systemu odczytu wodomierzy, który umożliwi zbieranie danych w celu przekazania mieszkańcom miasta XXX.

Ponadto, wprowadzenie e-usługi umożliwi prowadzenie rozliczeń za zużytą wodę i odprowadzone ścieki w okresach miesięcznych, a nie, jak dotychczas, co trzy miesiące. Zmiana ta przełoży się na niższe kwoty płatności w poszczególnych okresach rozliczeniowych oraz umożliwi wcześniejsze wykrywanie awarii instalacji wodociągowych odbiorców.

Mając powyższe na uwadze proszę o udzielenie informacji czy spółka może ubiegać się o dofinansowanie w ogłoszonym naborze jako jednostka organizacyjna działające w imieniu jednostek samorządu terytorialnego.

Punktem wyjścia do oceny kwalifikowalności danego podmiotu jest cel jego utworzenia określony w akcie założycielskim, tj. czy dany podmiot został powołany

w celu wykonywania zadań publicznych jednostki samorządu terytorialnego. W celu wykonywania zadań województwo/powiat/gmina mogą tworzyć jednostki organizacyjne.

Należy mieć również na względzie, że wsparcie udzielane w ramach przedmiotowego naboru nie będzie stanowiło pomocy publicznej. W celu potwierdzenia powyższych założeń naboru, Wnioskodawca zobowiązany jest do przeprowadzenia testu pomocy publicznej w oparciu o zapisy Komunikatu Komisji – Zawiadomienie Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE. Szczegółowy opis analizy w tym zakresie należy zawrzeć w studium wykonalności.

Pytanie:

Projekt nie jest objęty przepisami o pomocy publicznej. Intencją Wnioskodawcy jest ubieganie się o maksymalną dopuszczalną kwotę dofinansowania na poziomie 85% wydatków kwalifikowalnych projektu. Finansowanie wkładu własnego Wnioskodawcy możliwe jest ze środków WFOŚiGW w formie pożyczki preferencyjnej. Zakładamy, że dofinansowanie w formie pożyczki nie będzie objęte przepisami o pomocy publicznej. W związku z możliwością uzyskania pożyczki preferencyjnej proszę o informację, czy w świetle warunków konkursu dopuszczalne jest połączenie planowanego dofinansowania z FEDP działanie 1.2 Rozwój przez cyfryzację z pożyczką preferencyjną WFOŚiGW. Jeśli jest to dopuszczalne, to proszę o nakreślenie warunków jakie powinno spełnić Przedsiębiorstwo aby skorzystać w ramach projektu zarówno z maksymalnego dofinansowania 85% w ramach konkursu, jak i uzyskać pożyczkę preferencyjną.

Na str. 13 Regulaminu konkursu napisano: „W przypadku gdy łączny koszt operacji nie przekracza 200 000 EUR (kurs 4,2898), koszty pośrednie stanowią obligatoryjną pozycję budżetową w projekcie.” Proszę o informację, jak należy rozumieć pojęcie „łączny koszt operacji”? Czy jest to koszt całkowity, czyli w przypadku Przedsiębiorstwa suma wydatków projektu w kwotach brutto, czy też wydatki kwalifikowalne (w przypadku Przedsiębiorstwa suma wydatków projektu w kwotach netto)?

Zgodnie z zapisami rozdz. 6 Regulaminu wyboru projektów wsparcie udzielane w ramach naboru nie będzie stanowiło pomocy publicznej, w związku z czym przepisy dotyczące kumulacji pomocy nie będą miały zastosowania.

Ponadto ION wyjaśnia, że przez łączny koszt operacji należy rozumieć koszt uwzględniający podatek VAT.

Pytanie:

Czy wymienione poniżej towary i usługi są wydatkami kwalifikacyjnymi w naborze: FEPD.01.02-IZ.00-001/24:

Komputery, UPS, ESET na 3 lata, Drzwi do serwerowni, Laptopy, Urządzenia wielofunkcyjne (ksero), System do zbierania logów systemowych, Ploter + skaner HP, Monitor do serwerowni, Program do ewidencji dróg, Chmura Zewnętrzna do przechowywania kopii bezpieczeństwa, integracja systemów podatkowych z mObywatel.

Katalog kosztów kwalifikowalnych obejmuje zarówno wydatki związane z oprogramowaniem, ze sprzętem teleinformatycznym, jak i z pracami adaptacyjnymi. Wpisywanie się w kategorię wydatków wskazanych w Regulaminie wyboru projektów nie jest jednak jedynym warunkiem uznania ich za kwalifikowalne. W ramach oceny merytorycznej weryfikacji podlegać będzie czy Wnioskodawca wykazał, że wydatki wskazane w projekcie będą służyć bezpośrednio realizacji jego celów, zarówno w zakresie ich zasadności, jak i racjonalności.

Pytanie:

Czy studium wykonalności musi posiadać analizę finansowo-ekonomiczną i arkusze Excel?

Zgodnie z zapisami Instrukcji wypełniania załączników w studium wykonalności należy odnieść się do wykonalności finansowej i analizy trwałości finansowej projektu. Należy przedstawić informacje jak Wnioskodawca zabezpieczy źródła finansowania projektu oraz jak zabezpieczy pod kątem finansowym funkcjonowanie projektu po zakończeniu jego realizacji (ION nie narzuca sposobu zaprezentowania informacji).

Pytanie:

W ramach naboru Rozwój e-usług publicznych na poziomie regionalnym i lokalnym oraz cyberbezpieczeństwo, zwracam się z zapytaniem czy w ramach kosztów pośrednich:

- **we wniosku o dofinansowanie projektu należy wyszczególnić i opisać koszty pośrednie?**
- **jak rozliczane są koszty pośrednie na etapie realizacji pozytywnie zweryfikowanego projektu? Czy trzeba do rozliczenia przedłożyć jakieś dokumenty?**

Koszty pośrednie stanowią koszty niezbędne do realizacji projektu, których nie można bezpośrednio przypisać do głównego celu projektu (zgodnie z katalogiem wskazanym w rozdz. 7 Regulaminu wyboru projektów – we wniosku o dofinansowanie koszty pośrednie należy ująć jako odrębne zadanie bez konieczności wyszczególniania konkretnych wydatków). Koszty pośrednie będą

rozliczane za pomocą uproszczonych metod rozliczania wydatków tj. stawki ryczałtowej do 7% kwalifikowalnych kosztów bezpośrednich (zgodnie z art. 54 rozporządzenia ogólnego). Obliczone w ten sposób koszty traktowane będą jako wydatki poniesione. Nie ma obowiązku zbierania ani opisywania, na potrzeby rozliczenia projektu, dokumentów księgowych, aby potwierdzić, że wydatki na koszty pośrednie zostały poniesione.

Pytanie:

W ramach naboru Rozwój e-usług publicznych na poziomie regionalnym i lokalnym oraz cyberbezpieczeństwo, zwracam się z zapytaniem czy w ramach wyboru partnera w projekcie niezbędne jest przeprowadzenie naboru? Czy są jakieś wymagania względem partnerów?

Realizacja projektu partnerskiego musi przebiegać zgodnie z art. 39 ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027. Umowa na realizację wspólnego przedsięwzięcia może zostać zawarta wyłącznie między partnerami określonymi jako podmioty uprawnione do ubiegania się o dofinansowanie w Regulaminie wyboru projektów. Wybór partnera/partnerów musi zostać dokonany przed złożeniem wniosku o dofinansowanie, a umowa stanowić załącznik do dokumentacji przedłożonej wraz z wnioskiem o dofinansowanie.

Należy przy tym nadmienić, że w związku z art. 39 ust. 2 ustawy wdrożeniowej, podmiot z sektora finansów publicznych dokonuje wyboru partnerów w ramach otwartego naboru jedynie w przypadku wyboru partnerów innych niż wymienione w art. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Pytanie:

Miasto XXX w ramach projektu FEPD.01.02-IZ.00-001/24 chce wybudować w trybie zaprojektuj i wybuduj sieć światłowodową łączącą jednostki podległe i Urząd Miejski w XXX.

Głównym zadaniem sieci będzie wspomagała usługi świadczone przez urząd i jednostki np. elektroniczny obieg dokumentów, eDoręczenia, a w przyszłości dziennik elektroniczny i rekrutację do szkół.

Sieć światłowodowa będzie bezpieczną siecią wymiany danych: kopii zapasowych, dokumentów, danych z kamer. Zapewni łącznie zapasowe do Internetu dla jednostek. Umożliwi budowę zapasowych serwerowni niezbędnych do podniesienia bezpieczeństwa danych w szczególności w kontekście rozporządzenia NIS2.

W ramach niniejszego naboru nie przewiduje się realizacji projektu w formule zaprojektuj i wybuduj. Budowa sieci światłowodowej wpisuje się w cel szczegółowy (v) Udoskonalanie łączności cyfrowej, który nie znajduje się w zakresie programu

Fundusze Europejskie dla Podlaskiego i tego rodzaju wsparcie może być realizowane wyłącznie z poziomu krajowego.

Pytanie:

1. Czy podmiot będący spółką akcyjną, w której 100% udziałów ma samorząd może być Wnioskodawcą (prowadzi działalność transportu zbiorowego - przewozy pasażerskie)? Czy może być traktowany jako "jednostka organizacyjna działająca w imieniu jednostek samorządu terytorialnego" (czyli podmiot uprawniony do ubiegania się o dofinansowanie w naborze)?

2. Czy w ramach naboru może zostać sfinansowane:

- nowa strona www, wewnętrzna komunikacja, komunikacja z pasażerami (aplikacja), wyposażenie autobusów i dworców w cyfrowe tablice kierunkowe ?

Ad. 1. Punktem wyjścia do oceny kwalifikowalności danego podmiotu jest cel jego utworzenia określony w akcie założycielskim, tj. czy dany podmiot został powołany w celu wykonywania zadań publicznych jednostki samorządu terytorialnego. W celu wykonywania zadań województwo/powiat/gmina mogą tworzyć jednostki organizacyjne. Należy również mieć na względzie, że zgodnie z zapisami rozdz. 6 Regulaminu wyboru projektów wsparcie udzielane w ramach naboru nie będzie stanowiło pomocy publicznej (test pomocy publicznej przeprowadzony w oparciu o zapisy Komunikatu Komisji – Zawiadomienie Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE, powinien uzasadniać, że pomoc publiczna nie wystąpi).

Ad. 2. Zgodnie z zapisami Regulaminu wyboru projektów, katalog wydatków kwalifikowalnych jest katalogiem zamkniętym. Na podstawie tak przedstawionego opisu trudno jednak jednoznacznie potwierdzić w jaką kategorię kosztów wymienionych w katalogu wpisują się wskazane wydatki. Należy przy tym nadmienić, że nawet wpisywanie się w kategorię wydatków wskazanych w Regulaminie wyboru projektów nie oznacza, że wydatki zostaną one uznane za kwalifikowalne. W ramach oceny merytorycznej weryfikacji podlegać będzie czy Wnioskodawca wykazał, że wydatki wskazane w projekcie będą służyć bezpośrednio realizacji jego celów, zarówno w zakresie ich zasadności, jak i racjonalności.

Pytanie:

W związku z ogłoszeniem dnia 21.10.2024 r. komunikatu o zmianie dokumentacji konkursowej proszę o doprecyzowanie możliwości kwalifikowania przez Przedsiębiorstwo kosztu podatku VAT naliczonego od zakupów ujętych w budżecie projektu.

Zgodnie z Państwa komunikatem zmiana jest następująca:

było

Koszt podatku VAT, jeśli Wnioskodawca nie ma prawnej możliwości jego odzyskania – zgodnie z podrozdziałem 3.5 Wytucznych.

Jest

8. Koszt podatku VAT, w przypadku projektów nieobjętych pomocą publiczną, których łączny koszt obejmujący koszty kwalifikowalne i niekwalifikowalne wynosi mniej niż 5 mln EUR (z VAT). W sytuacji wystąpienia pomocy publicznej w projekcie o łącznym koszcie do 5 mln EUR, przy ocenie kwalifikowalności podatku VAT niezbędne jest wzięcie pod uwagę regulacji określających zasady udzielania tej pomocy.

Wyjaśnienia:

Przedsiębiorstwo jest czynnym podatnikiem VAT. Zgodnie z przepisami podatek VAT naliczony od poszczególnych pozycji budżetu projektu może pomniejszać kwotę podatku należnego wykazanego w stosownej deklaracji podatkowej. Projekt nie jest objęty przepisami o pomocy publicznej. Koszt całkowity projektu wynosi mniej niż 5 mln EUR. Zgodnie ze zmianą dokumentacji konkursowej Przedsiębiorstwo jest uprawnione do kwalifikowania kosztu podatku VAT.

Pytania:

1) Czy dokonanie kwalifikacji podatku VAT w ramach projektu wyklucza możliwość powiększenia przez Przedsiębiorstwo kwoty podatku naliczonego o koszt podatku VAT kwalifikowanego w ramach projektu i rozliczenie go w deklaracjach podatkowych zgodnie z art. 86 i kolejnymi ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług?

2) Czy uzyskanie dofinansowania kosztu podatku VAT a następnie pomniejszenie kwoty podatku należnego o podatek naliczony w stosownej deklaracji podatkowej jest niedozwolonym podwójnym finansowaniem, o którym mowa w Wytucznych kwalifikowalności, Podrozdział 2.3. Wydatki niekwalifikowalne, pkt 2, cyt.: „2) Niedozwolone jest podwójne finansowanie wydatków ...”?

Podatek VAT, zgodnie z art. 64 ust. 1 lit. c) pkt i) rozporządzenia (UE) nr 2021/1060, może stanowić wydatek kwalifikowalny bez względu na to, czy beneficjent ma możliwość jego odzyskania na podstawie przepisów krajowych, czy też nie. Zrefundowanie lub rozliczenie kosztów podatku VAT ze środków funduszy strukturalnych, a następnie odzyskanie tego podatku ze środków budżetu państwa na podstawie ustawy o VAT, nie znajduje się w katalogu wydatków niekwalifikowalnych w zakresie podwójnego finansowania, o którym mowa w podrozdz. 2.3 pkt 2) Wytucznych dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027.

Pytanie:

- 1. Czy jeżeli chcemy doposażyć nasze jednostki organizacyjne to stają się one partnerem we wniosku, czy składamy wniosek jako Gmina bez wyszczególnienia jednostek organizacyjnych?**
- 2. Czy w ramach projektu możemy zakupić nowe komputery celem podniesienia cyberbezpieczeństwa?**
- 3. Czy w ramach projektu możemy zakupić nowe oprogramowanie biurowe np. MS Office 2024.**
- 4. Czy jest limit środków na wnioskodawcę w projekcie i czy jeżeli zostanie przekroczony to można skorygować wniosek?**

Ad. 1 Zgodnie z zapisami Regulaminu wyboru projektów, możliwym jest realizacja projektów partnerskich podmiotów uprawnionych do ubiegania się o dofinansowanie. Realizacja projektu partnerskiego musi przebiegać zgodnie z art. 39 ustawy wdrożeniowej. Wybór partnera/partnerów musi zostać dokonany przed złożeniem wniosku o dofinansowanie, a umowa stanowić będzie załącznik do dokumentacji przedłożonej wraz z wnioskiem.

Ad. 2-3 Katalog kosztów kwalifikowalnych obejmuje zarówno wydatki związane z oprogramowaniem, jak i sprzętem teleinformatycznym. Wpisywanie się w kategorię wydatków wskazanych w Regulaminie wyboru projektów nie jest jednak jedynym warunkiem uznania ich za kwalifikowalne. W ramach oceny merytorycznej weryfikacji podlegać będzie czy Wnioskodawca wykazał, że wydatki wskazane w projekcie będą służyć bezpośrednio realizacji jego celów, zarówno w zakresie ich zasadności, jak i racjonalności.

Ad. 4 Zgodnie z zapisami Regulaminu wyboru projektów, maksymalna wartość wydatków kwalifikowalnych wynosi 4 000 000,00 PLN. W ramach kryterium formalnego Wartość projektu i poziom dofinansowania, istnieje możliwość korekty w zakresie zmniejszenia poziomu dofinansowania projektu o 5 p.p. w stosunku do pierwotnego poziomu zadeklarowanego w dokumentacji aplikacyjnej.

Pytanie:

W nawiązaniu do ogłoszonego konkursu nr FEPD.01.02-IZ.00-001/24, proszę o wyjaśnienie poniższych zapisów dokumentacji konkursowej:

1. Zgodnie z zapisami Regulaminu wyboru projektów str. 6 „wniosek o dofinansowanie może dotyczyć jednego lub obu typów projektu łącznie”, zaś analiza kryteriów wyboru projektów wskazuje, że wymaga się obligatoryjnego utworzenia co najmniej 1 e-usługi o poziomie dojrzałości 4 lub wyższym, a tym samym niemożliwe jest aplikowanie wyłącznie w ramach typu 2 Cyberbezpieczeństwo. Proszę o wyjaśnienie ww. niespójności.

2. Dodatkowo, w związku z powyższym:

a) Czy możliwe jest złożenie wniosku wyłącznie na typ 2 Cyberbezpieczeństwo?

b) Czy w takim przypadku kryteria dopuszczające odnoszące się do e-usług będą uznane jako „Nie dotyczy”?

c) Jak uzyskać punkty w ramach kryteriów dotyczących e-usług typu „Projekt zorientowany na e-usługi”, czy „Poziom dojrzałości e-usług”? W obecnym kształcie kryteriów, projekty składane w ramach typu 1 są szczególnie premiowane, zaś w ocenie Wnioskodawcy umożliwienie składania wniosków odrębnie na 2 typy projektów powinno w sposób równy traktować projekty z obu obszarów.

3. Jaka jest definicja użytkownika w ramach kryterium „Efektywność wykorzystania realizowanej inwestycji”? Czy w przypadku typu 2 należy odnosić się do pracowników Partnera obsługujących systemy cyberbezpieczeństwa, czy szacowanej liczby mieszkańców korzystających z usług chronionych zbudowanym systemem?

4. Jak należy interpretować spełnienie kryteriów dopuszczających w przypadku projektu partnerskiego (XX podmiotów)? Przykładowo, czy w przypadku konieczności kryteriów odnoszących się wprost do e-usług, wystarczające będzie spełnianie warunków przez 1 podmiot, określoną liczbę partnerów czy przez wszystkich partnerów?

5. Jak będą obliczane punkty w ramach kryteriów rankingujących w przypadku projektu partnerskiego (XX podmiotów)? Przykładowo, czy w przypadku kryterium pn. Projekt realizowany na obszarze OSI maksymalna liczba punktów będzie uzyskana w sytuacji, gdy 1 z podmiotów będzie realizować przypisany mu zakres rzeczowy na obszarze strategicznej interwencji?

ewentualnie jeszcze pytanie o definicję techniczną użytkownika (jak go rozpoznać)

6. Jaka jest definicja użytkownika? Czy musi to być zarejestrowany użytkownik czy może być anonimowy? Czy jeżeli projekt zakłada uruchomienie kilku grup e-usług i grupa ma osobny rejestr użytkowników to jak czy ta sama osoba zarejestrowana w rejestrach kilku grup jest tym samym czy różnym użytkownikiem? Jak należy traktować tą samą osobę zarejestrowaną w odrębnych systemach e-usług wielu Partnerów (przy projektach partnerskich)?

Ad. 1-2 Wnioski o dofinansowanie, co do zasady, może dotyczyć jednego lub obu typów projektu łącznie, niemniej jednak przyjęte przez Komitet Monitorujący FEDP kryteria wyboru projektów wskazują, że powinien być to typ 1 lub typ 1 w połączeniu z 2. Tym samym brak jest możliwości realizacji projektu z pominięciem komponentu e-usług.

Ad. 3 Zgodnie z definicją wskaźnika Użytkownicy nowych i zmodernizowanych publicznych usług, produktów i procesów cyfrowych, którego wyborów jest powiązany z ubieganiem się o przyznanie punktów w ramach kryterium

merytorycznego różnicującego Efektywność wykorzystania realizowanej inwestycji, użytkownicy odnoszą się do klientów nowo opracowanych lub zmodernizowanych publicznych usług i produktów oraz do pracowników instytucji publicznej korzystających z nowo opracowanych lub znacząco zmodernizowanych procesów cyfrowych.

Ad. 4 W przypadku gdy e-usługa będzie wdrażana przez jednego z partnerów, kryterium zostanie uznane za spełnione (po uprzednim spełnieniu wymogów w nim określonych).

Ad. 5 W przypadku kryterium merytorycznego różnicującego pn. Projekt realizowany na obszarze OSI, maksymalna liczba punktów zostanie przyznana gdy projekt jest realizowany na obszarze OSI, tj. wystarczające jest wskazanie co najmniej 1 lokalizacji w tym obszarze.

Ad. 6 Przez użytkownika usług, produktów i procesów cyfrowych należy rozumieć każdą osobę korzystającą z e-usług zmodernizowanych bądź opracowanych w wyniku realizacji projektu. Uruchomienie e-usługi musi zostać poprzedzone procesem logowania do systemu (poprzez nadany w wyniku rejestracji login i hasło użytkownika). Ta sama osoba zarejestrowana w odrębnych systemach (korzystająca z odrębnych/unikatowych e-usług traktowana będzie jako odrębny/unikatowy użytkownik danego systemu). **ION dopuszcza wykorzystanie innych narzędzi umożliwiających wyeliminowanie wielokrotnego zliczania wejść przez tego samego użytkownika.**